

ARTICLE ABSTRACTS (English – Dutch – French)

The Belgian Ministry of Foreign Affairs and the Challenge of Multilateralism (1944-60)

VINCENT DELCORPS

Abstract

The Second World War led to a radical change in Belgian foreign policy. The politics of independence were followed by an era of alliances. Within a few years, Belgium became a member of several international organisations. The reactions of the Belgian administrative system to this process proved interesting. This contribution focuses on the Ministry of Foreign Affairs, which played a keyrole. Research in new public and private archives has shed new light on its evolution. While several “technical” departments formed external relationships, the Ministry continued to remind them of their coordinating and managerial function. Their role was however threatened by fierce competition. On the European level for instance, the role of the Ministry of Economic Affairs was particularly important.

In these circumstances, the Ministry of Foreign Affairs needed to adjust. It had to create new departments in Brussels. It was also essential to create a supportive environment for multilateralism. There was however a strong resistance towards these measures, particularly from Jacques Delvaux de Fenffe, Director General between 1953 and 1959, who was strongly committed to the principle of national sovereignty.

The Ministry was also required to adapt the external representation of the country, especially by creating Permanent Representations. It is nevertheless symptomatic that at first, most of these representations would be led by men such as André de Staercke, Roger Ockrent or Joseph Van der Meulen, who

did not initially work for the Ministry. This could be construed as yet another difficulty the Ministry experienced with respect to the challenges of multilateralism.

Samenvatting

De Tweede Wereldoorlog leidde tot ingrijpende veranderingen in de Belgische buitenlandse politiek. Het tijdperk van de allianties volgde op de politiek van onafhankelijkheid. In enkele jaren tijd trad België tot verschillende internationale organisaties toe. De reacties hierop van het Belgische administratieve systeem zijn bijzonder interessant. Deze bijdrage richt zich vooral op het Ministerie van Buitenlandse Zaken die nauw bij deze gebeurtenissen betrokken was. Nieuw archiefonderzoek werpt een ander licht op de ontwikkelingen binnen deze dienst.

Verschillende “technische” departementen ontwikkelden nieuwe relaties met de buitenwereld. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken wees hen voortdurend op hun coördinerende en leidende rol. Maar er waren andere spelers in het veld : op Europees niveau speelde bijvoorbeeld het Ministerie van Economische Zaken een vooraanstaande rol.

In deze omstandigheden zag het Ministerie van Buitenlandse Zaken zich genoodzaakt om haar politiek aan te passen. Het moest nieuwe diensten oprichten in Brussel. Het was vooral noodzakelijk een sfeer te creëren waar multilateralisme kon gedijen. Deze nieuwe maatregelen riepen weerstand op, in het bijzonder bij Jacques Delvaux de Fenffe, directeur-generaal van 1953 tot 1959 en een sterk voorstander van de nationale soevereiniteit.

Het ministerie moest ook de externe vertegenwoordiging van het land aanpassen, in het bijzonder door het openen van permanente vertegenwoordigingen. In dit ver-

band is het veelbetekenend dat de belangrijkste vertegenwoordigingen gedurende de eerste jaren geleid werden door mensen als André De Staercke, Roger Ockrent of nog Joseph Van der Meulen, die aanvankelijk niet voor het Ministerie werkten. Dat laatste is nog een aanwijzing van de moeilijkheden die de dienst ondervond om het hoofd te bieden aan de uitdagingen van het multilateralisme.

Résumé

La Deuxième Guerre mondiale bouleverse la politique étrangère de la Belgique. L'ère des alliances fait suite à la "politique d'indépendance" : en quelques années, le pays s'intègre dans de nombreuses organisations internationales. Il n'est pas sans intérêt d'analyser la manière dont le système administratif belge réagit face à ce processus. Cette contribution s'intéresse plus spécifiquement au ministère des Affaires étrangères, particulièrement touché. Le dépouillement d'archives nouvelles, publiques et privées, permet de jeter sur son évolution un éclairage inédit.

Alors que plusieurs départements "techniques" se lancent dans des relations avec l'extérieur, les Affaires étrangères rappellent, sans relâche, la fonction coordinatrice et directrice qui leur incombe. Mais leur rôle est menacé par une sévère concurrence. En matière européenne, par exemple, le poids du ministère des Affaires économiques s'avère particulièrement important.

Dans ces conditions, le ministère des Affaires étrangères est appelé à s'adapter. À Bruxelles, il doit créer de nouveaux services. Il lui importe également de créer un esprit favorable au multilatéralisme. Il faut dire que les réticences sont nombreuses. Elles se retrouvent notamment chez Jacques Delvaux

de Fenffe, directeur général de la Politique entre 1953 et 1959 et très attaché au principe de souveraineté nationale.

Les Affaires étrangères doivent aussi adapter la représentation extérieure du pays, tout spécialement en ouvrant des représentations permanentes. Il est toutefois symptomatique de constater que, dans un premier temps, les plus importantes d'entre elles seront dirigées par des hommes tels qu'André de Staercke, Roger Ockrent ou Joseph Van der Meulen, c'est-à-dire des agents n'appartenant pas, au départ, aux Affaires étrangères. On peut y voir un nouveau signe attestant des difficultés, pour le ministère, de répondre aux défis du multilatéralisme.